

Unieux,
le 21 janvier 2022

Monsieur le Maire
à Mmes & MM. les Conseillers municipaux

Cher (e) Collègue,

Je vous serais très obligé de bien vouloir assister à la réunion en visioconférence du Conseil municipal qui se tiendra, le :

**LUNDI 31 JANVIER 2022
à 18 h 30
en visioconférence**

ORDRE DU JOUR :

- 1- Débat d'orientations budgétaires
- 2- Demandes de subventions
- 3- Subventions aux associations
- 4- Demande d'avis d'habitat métropole pour le projet de logements rue Émile Littré
- 5- Salles municipales : tarification des locations
- 6- Saint-Etienne Métropole : prolongation de la convention de gestion de l'assainissement

QUESTIONS :

*Suivant les modalités de l'article 6 du règlement intérieur du Conseil municipal de la Ville d'Unieux, les questions désirant être abordées lors du Conseil municipal doivent parvenir en mairie avant le **VENDREDI 28 JANVIER 2022 À 12H00.***

Vous trouverez sous ce pli les notes de synthèse ou les projets de délibérations valant notes de synthèse.

Il vous est possible de consulter les dossiers du Conseil municipal en mairie, ainsi que toutes les pièces se rapportant à l'ordre du jour. La Direction Générale des Services se tient par ailleurs à votre disposition pour tous renseignements.

Comptant sur votre présence, je vous prie d'agréer, Cher(e) Collègue, l'expression de mes sentiments les meilleurs.

Le Maire,

Christophe FAVERJON



REPUBLICQUE FRANÇAISE
MAIRIE
D'UNIEUX
(Loire)

NOTES DE SYNTHÈSE

1 – DÉBAT D'ORIENTATIONS BUDGÉTAIRES

Suite à la Commission Gestion-Finances du 17 janvier dernier, conformément à l'article L. 2312-1 du Code Général des Collectivités Territoriales et avec les quelques ajouts prévus par la loi NOTRe, il est proposé au Conseil municipal de procéder au débat d'orientations budgétaires préalablement au vote du Budget Primitif 2022.

Les prévisions budgétaires pour 2022, la liste des premières orientations en matière d'investissements, le présent rapport et l'état de la dette, constituent le document d'information réglementaire.

→ CONTEXTE NATIONAL

Ce débat sur les orientations budgétaires 2022 s'effectue encore dans un contexte de crise sanitaire et une inflation annoncée.

Le dégrèvement de la taxe d'habitation continuera à produire ses effets pour les 20% de contribuables les plus aisés qui seront dégrevés des 2/3 de leur impôt.

Cette réforme fige le produit fiscal pour les collectivités, pour lesquelles le risque potentiel est, qu'à plus ou moins long terme, l'État ne compense plus la totalité des montants dégrevés, ce qui fragiliserait l'équilibre de leurs budgets.

Dès cette année, si nous prenons en compte une inflation de 2%, c'est près de 200 000€ qui seront perdus pour la commune. A priori cette réforme se terminera en 2023, mais nous ne savons toujours rien pour l'avenir des finances communales et des conséquences de cette exonération.

→ LES ORIENTATIONS POUR UNIEUX

- **Covid 19.** La crise sanitaire et ses conséquences économiques et sociales auront également des conséquences budgétaires communales fortes en 2022. Nous pensons donc toujours utile de prévoir des dépenses imprévues importantes en matière de fonctionnement, semblables à celles des années 2020 et 2021.

Des dépenses de personnel et un coût de fonctionnement supplémentaires du service périscolaire – école – entretien, notamment, doivent être pris en compte dans la préparation budgétaire 2022.

Par ailleurs, le SIDR reste fortement impacté par une baisse de certaines de ses recettes : crèche, Maison de l'Amitié (ralentissement de l'accueil de nouveaux résidents lié à la situation sanitaire et aux travaux du bâtiment), cela devrait impacter mécaniquement les contributions des 4 communes.

Nous prévoyons ainsi 300 000€ de dépenses imprévues en fonctionnement pour faire face à la crise sanitaire et environ 70 000€ en investissement.

En matière d'investissement, les différents plans de relance de l'État et des collectivités territoriales, devraient nous permettre de continuer notre effort de rénovation énergétique du patrimoine. La Ville d'Unieux est d'ailleurs, parmi les communes de Saint-Étienne Métropole importantes, la seule qui a déjà préparé le dépôt des trois dossiers prévus par le plan de relance de SEM.

- **Pas de hausse d'impôts.** Comme nous en avons pris l'engagement, nous ne ferons pas appel à la fiscalité après les décisions prises en novembre 2015, à l'unanimité du Conseil municipal, dans le cadre de la renégociation des emprunts toxiques et de leurs conséquences sur le taux des impôts locaux.

- **Poursuivre la gestion rigoureuse**, la recherche d'économies et le désendettement, après la baisse des indemnités d'élus en 2016 et les réorganisations de services. En même temps que cette réduction, nous avons la volonté de maintenir la qualité et l'efficacité du service public communal.

Vous trouverez le document établi par le service Finances qui prend en compte l'ensemble de ces éléments et qui aboutit à un autofinancement net de 562 545€. Comme cela a été indiqué depuis 2008, notamment par l'audit effectué par la Chambre Régionale des Comptes, une Ville qui, comme Unieux, a besoin de se désendetter, aurait besoin d'un autofinancement net minimum d'environ 1 million d'euros. Chacun verra que nous sommes loin de ce chiffre, conséquence des effets des Emprunts Toxiques.

- **Continuer à aider la bonne marche des associations**, d'autant plus dans ce contexte de rigueur. Cette action en direction des associations, démontre l'importance de leur activité et de la plus-value sociale apportée par les nombreux bénévoles qui agissent quotidiennement dans ces associations et qui participent à la cohésion sociale.

- **Politique d'emprunt** : même s'il s'agit d'une redite, il est important de préciser le fondement de notre politique d'emprunt.

Après la sortie définitive des emprunts toxiques, ce budget et les prochains jusqu'en 2029 et 2034 doivent et devront prendre en compte les conséquences de cette renégociation.

Le schéma de l'endettement contenu, que vous trouverez en fin de document, démontre la réalité de nos constats sur les emprunts toxiques qui étaient exprimés ainsi « *Comme nous l'a indiqué le résultat du référendum et aussi le vote unanime du Conseil municipal, nous continuons à considérer que c'était la seule solution responsable. Solution responsable, mais injuste pour les Unieutaires, puisqu'elle aboutit à une hausse d'impôt et aussi à une augmentation de l'endettement.* ».

Malheureusement les jurisprudences ont démontré que notre attitude et le vote responsable des Unieutaires étaient bien la seule solution pour sortir de l'ornière, résultat de la gestion de la municipalité avant 2008.

En effet, si globalement le capital restant dû de la Ville d'Unieux était, en 2008, de 15 millions d'euros, somme que nous avons réduite sur le budget de la commune à un peu plus de 9 millions d'euros. Aujourd'hui, un nouvel endettement résultant de la renégociation liée aux emprunts toxiques nous amène à près de 14 millions d'euros.

Nous vous proposons, encore cette année, de poursuivre la politique de réduction de la dette, mais aussi de faire un effort particulier pour accompagner les différents plans de relance des collectivités territoriales ce qui nous amènerait à réaliser un emprunt de 700 000 €.

- **Investissements** : en recettes, en plus de l'autofinancement, il pourra être prévu 300 000 € de FCTVA, 20 000 € de taxe d'aménagement, et 700 000 € d'emprunt, auxquels il faut ajouter les subventions significatives obtenues.

En ce qui concerne les principaux investissements 2022, les grandes lignes qui devraient être proposées sont les suivantes :

- ➔ Poursuite de notre effort d'économies énergie.
- ➔ Rénovation thermique du groupe scolaire Claudius Buard au Val Ronzière avec 60 % HT de subventions du Plan de relance de Saint-Etienne Métropole et de l'Etat.
- ➔ Rénovation thermique du groupe scolaire et agrandissement du restaurant scolaire du Groupe scolaire Paul Langevin à Côte Quart avec 60 % HT de subventions du Plan de relance de Saint-Etienne Métropole, de l'Etat et de la Région.
- ➔ Terminaison du passage de l'éclairage public en Leds avec 50 % HT de subventions du Plan de relance de Saint-Etienne Métropole.
- ➔ Aide Municipale à la Rénovation urbaine, isolation des logements et sécurité des commerces

- ➔ Acquisition et travaux d'économies d'énergie du bâtiment de l'Arc en ciel (20 % HT de subventions de l'Etat).
- ➔ Poursuite de l'aménagement des équipements du parc Nelson Mandela avec l'installation d'un jeu accessible aux personnes à mobilité réduite.

Dans le document joint, il s'agit de grandes masses budgétaires qui seront précisées en fonction des procédures prévues par les règles de la commande publique. Les montants sont indiqués dans les documents joints à l'ordre du jour.

Endettement : voir tableau ci-après

Engagements pluriannuels et impacts en fonctionnement des nouveaux équipements : sans objet

Documents :

- Premières lignes du BP 2022 en matière de fonctionnement (ci-joint)
- Orientations en matière d'investissements pour 2022 (ci-joint)
- Emprunts : endettement pluriannuel, diagramme de remboursement, diagramme capital restant dû (ci-après)

Endettement pluriannuel**COM - VILLE D'UNIEUX**

Budget : COM - Période : du 01/01/2014 au 31/12/2032 - Sans prise en compte des emprunts simulés.

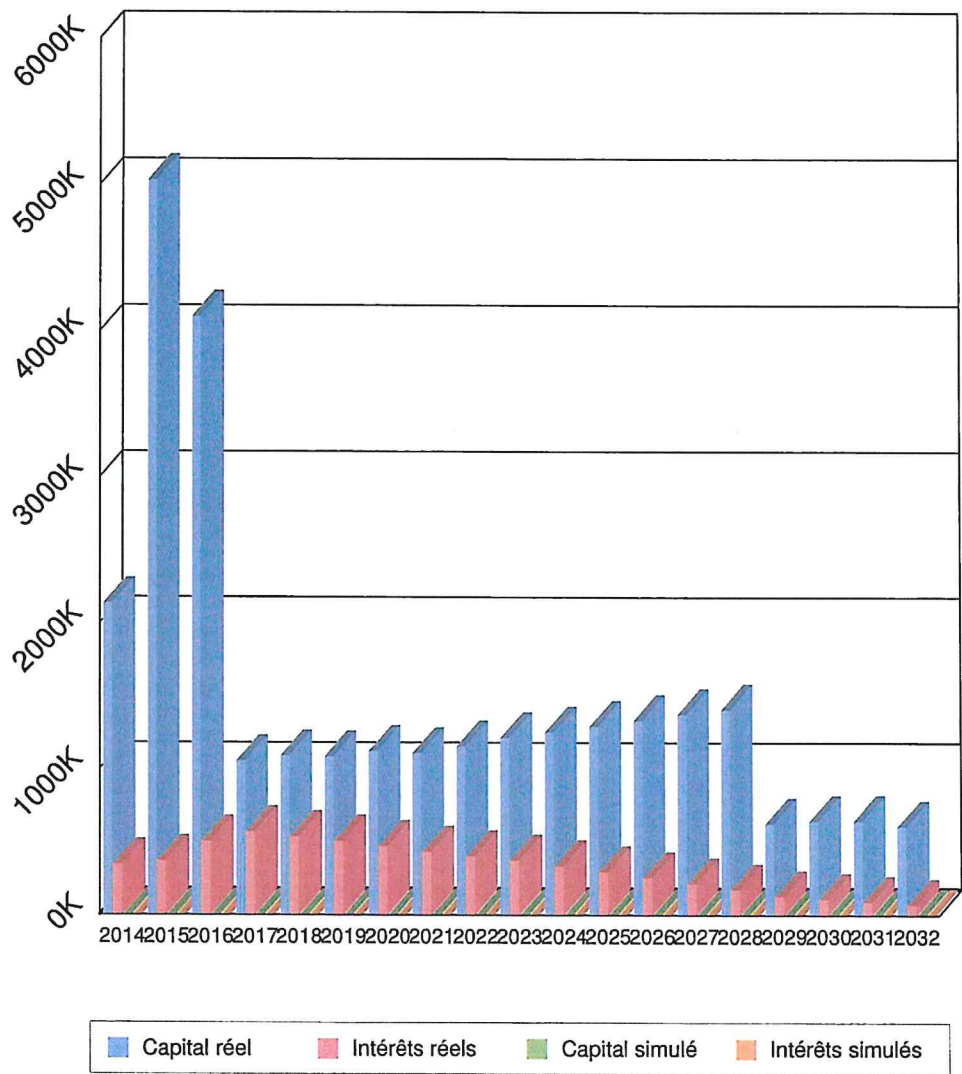
Budget Commune

Exercice	Annuité	Intérêts	Capital	Frais TTC	Commissions TTC	Capital restant dû
2014	2 484 088.58 €	347 573.97 €	2 136 514.61 €	0.00 €	0.00 €	9 310 040.99 €
2015	5 407 005.04 €	372 383.72 €	5 034 621.32 €	0.00 €	0.00 €	7 173 526.38 €
2016	4 608 146.45 €	506 129.68 €	4 102 016.77 €	0.00 €	0.00 €	17 259 517.92 €
2017	1 627 761.76 €	571 090.32 €	1 056 671.44 €	0.00 €	0.00 €	16 696 125.10 €
2018	1 630 773.34 €	539 052.24 €	1 091 721.10 €	0.00 €	0.00 €	16 139 453.66 €
2019	1 594 446.67 €	508 977.80 €	1 085 468.87 €	0.00 €	0.00 €	15 547 732.56 €
2020	1 598 468.91 €	473 842.82 €	1 124 626.09 €	0.00 €	0.00 €	14 462 263.69 €
2021	1 544 736.69 €	435 011.83 €	1 109 724.86 €	0.00 €	0.00 €	14 007 637.60 €
2022	1 563 222.62 €	405 614.56 €	1 157 308.06 €	300.00 €	0.00 €	12 897 912.74 €
2023	1 593 638.05 €	376 787.07 €	1 216 850.98 €	0.00 €	0.00 €	13 040 604.68 €
2024	1 594 609.80 €	339 760.49 €	1 254 849.31 €	0.00 €	0.00 €	11 823 753.70 €
2025	1 593 679.79 €	299 257.64 €	1 294 422.15 €	0.00 €	0.00 €	10 568 904.39 €
2026	1 595 226.06 €	260 031.19 €	1 335 194.87 €	0.00 €	0.00 €	9 274 482.24 €
2027	1 595 693.70 €	218 340.88 €	1 377 352.82 €	0.00 €	0.00 €	7 939 287.37 €
2028	1 584 435.18 €	175 660.63 €	1 408 774.55 €	0.00 €	0.00 €	6 561 934.55 €
2029	759 214.41 €	131 755.55 €	627 458.86 €	0.00 €	0.00 €	5 153 160.00 €
2030	759 300.21 €	113 025.45 €	646 274.76 €	0.00 €	0.00 €	4 525 701.14 €
2031	740 333.33 €	93 628.39 €	646 704.94 €	0.00 €	0.00 €	3 879 426.38 €

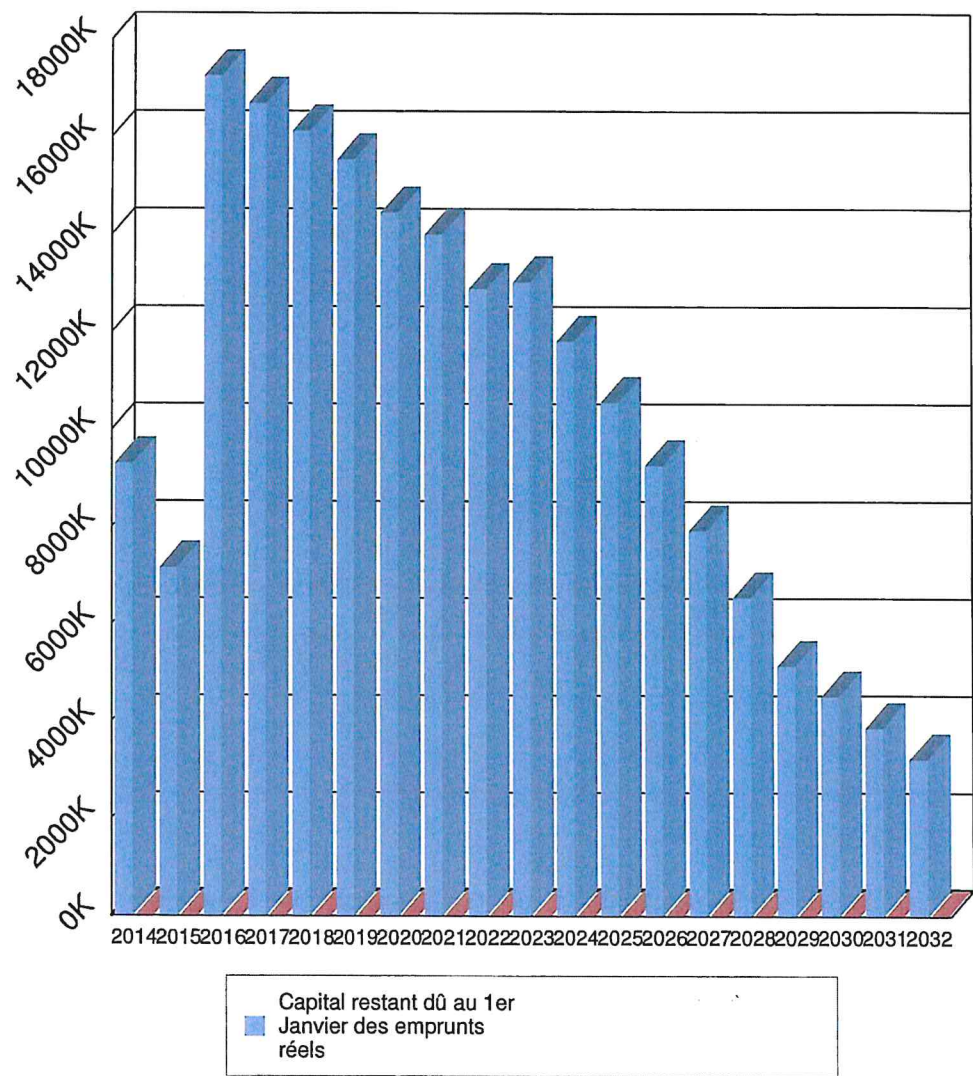
Budget Commune

Exercice	Annuité	Intérêts	Capital	Frais TTC	Commissions TTC	Capital restant dû
2032	683 275.95 €	74 436.11 €	608 839.84 €	0.00 €	0.00 €	3 232 721.44 €

Diagramme de remboursement



Capital restant dû



2 – DEMANDES DE SUBVENTIONS

Comme cela a été indiqué à plusieurs reprises, la commune a lancé d'importants chantiers de rénovation énergétique et d'amélioration du confort d'accueil du public et s'est engagée à solliciter les plans de relance et les aides des différentes institutions afin de permettre la réalisation de ses travaux. Dans ce cadre, il est proposé au Conseil municipal d'autoriser Monsieur le Maire ou l'Adjoint délégué à déposer un dossier de demande de subvention la plus élevée possible auprès de la Préfecture dans le cadre de la DSIL (Dotation de Soutien à l'Investissement Local), pour les travaux de rénovation énergétiques des façades du bâtiment utilisé par l'association Arc en Ciel.

Il est également proposé au Conseil municipal d'autoriser Monsieur le Maire ou l'Adjoint délégué à déposer une demande de subvention la plus élevée possible auprès de l'Agence Nationale des Sports (ANS) pour la réalisation du terrain de basket 3x3 au Centre Urbain de Côte Quart.

3 – SUBVENTIONS AUX ASSOCIATIONS

AIDE A LA PRISE DE LICENCE DES JEUNES UNIEUTAIRES 2021-2022		
ASSOCIATIONS	Nombre de jeunes Unieutaires de moins de 20 ans	TOTAL de la Subvention AIDE aux familles à la prise de licences
Arc En Ciel	11	330
Arts Martiaux Unieux	52	1560
Fraisses Unieux Basket42	68	2040
Asso Sportive du Collège BDR	39x15 + 28x30	1425
OCO	84	2520
ALSU Korfbal	24	720
Tennis Club Unieux	97	2910
UFOR	18	540
Unieux Tir à l'Arc	5	150

La somme est, exceptionnellement, de 30 € par jeune Unieutaire de moins de 20 ans licencié dans une association sportive de la commune (décision du Conseil municipal liée à la crise sanitaire).

Pour le collège, il est proposé de rester à 15 € pour une licence à 20 €, et de passer à 30 € pour les élèves faisant l'activité équitation pour laquelle le montant de la licence est plus élevé.

4 - DEMANDE D'AVIS D'HABITAT MÉTROPOLE POUR LE PROJET DE LOGEMENTS RUE ÉMILE LITTRÉ

Suite à la précédente Commission Aménagement du Territoire et Développement Durable où il a été présenté le projet de la rue Emile Littré et à la demande d'avis d'Habitat Métropole, il est proposé au Conseil municipal de donner un avis favorable à ce projet.

5 –SALLES MUNICIPALES : TARIFICATION DES LOCATIONS

Il est proposé au Conseil municipal d'approuver les tarifs des locations des salles municipales suivants :

Salle GABRIEL CREPET

- **Tarif pour une journée selon les horaires du règlement intérieur**
- Tarif pour les particuliers et pour les associations unieutaires = 350 € + 75€ cuisine
- Tarif pour les particuliers et pour les associations extérieures = 450€ + 75 € cuisine
- Gratuité de la salle pour des événements d'envergure départementale sur la base d'une convention signée avec la Mairie

- **Tarif pour l'après midi selon les horaires du règlement intérieur**
- Tarif pour les particuliers et pour les associations unieutaires = 150 € + 75€ cuisine
- Tarif pour les particuliers et pour les associations extérieures = 200€ + 75 € cuisine
- 1 Gratuité par an pour les associations unieutaires, 2 gratuités par an pour les associations unieutaires ayant plusieurs sections.
- Gratuité pour les associations caritatives unieutaires
- Gratuité pour les associations caritatives extérieures, mais location possible qu'une seule fois tous les 2 ans
- Gratuité de la salle pour des événements d'envergure départementale sur la base d'une convention signée avec la Mairie

Salle ANDRE CHAUVY

- Tarif pour associations unieutaires = 100 €
- Tarif pour les associations extérieures = 150 €
- 1 Gratuité par an pour les associations unieutaires, 2 gratuités par an pour les associations unieutaires ayant plusieurs sections
- Gratuité pour les associations caritatives unieutaires
- Gratuité pour les associations caritatives extérieures, mais location possible qu'une seule fois tous les 2 ans
- Pour rappel pas de locations aux particuliers

Salle ROGER COUDERC :

- Tarif pour les particuliers unieutaires = 100 €
- Gratuité pour les associations unieutaires
- Tarif pour les particuliers et pour les associations extérieures = 150 €
- Gratuité pour les associations caritatives extérieures, mais location possible qu'une seule fois tous les 2 ans

Les règlements intérieurs des salles municipales Gabriel Crépet, André Chauvy et Roger Couderc seront mis à jour pour prendre en compte ces nouveaux tarifs.

6 – SAINT-ETIENNE METROPOLE : PROLONGATION DE LA CONVENTION DE GESTION DE L'ASSAINISSEMENT

Il est proposé au Conseil Municipal d'approuver et d'autoriser Monsieur le Maire ou l'Adjoint délégué à cet effet à signer l'avenant n°1 de prolongation de la convention avec Saint-Etienne Métropole de

coopération contractuelle confiant à la commune l'entretien des réseaux et des équipements d'assainissement relevant de la compétence de Saint-Etienne Métropole jusqu'au 31 décembre 2022.

PROCURATION

En mon absence, lors de la séance du **lundi 31 janvier 2022 à 18h30**,

Je soussigné(e), NOM, Prénom.....

Conseiller(e) municipal(e) donne mandat de voter en mon nom

à M. (Mme)..... Conseiller(e) municipal(e)

Fait à UNIEUX, le

Signature